



Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

OGGETTO: Provvedimento di revoca della RdO n. 1753478 relativa all'Appalto Specifico sulla base di Accordo Quadro "Servizi applicativi per le Pubbliche Amministrazioni" per l'affidamento del servizio di realizzazione del sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle *performance* dell'Autorità – CIG 7260165DAD.

IL RUP/PUNTO ORDINANTE

VISTA la determina del Segretario Generale n.131 del 30 ottobre 2017 con la quale è stata autorizzata l'acquisizione di un sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle performance dell'Autorità, come descritto nella documentazione di gara, con l'avvio, ai sensi dell'art. 59, co. 8 d.lgs.163/06, di un Appalto Specifico sulla base dell'Accordo Quadro per i Servizi Applicativi alle Pubbliche Amministrazioni stipulato tra la Consip S.p.A e RTI Accenture S.p.A, RTI IBM Italia S.p.A, RTI HP Enterprise Services Italia S.r.L e RTI Capgemini Italia S.p.A, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del d.lgs.163/2006, per la durata di 36 mesi, di cui gli ultimi 12 ai soli fini di garanzia, per un valore complessivo stimato, posto a base d'asta, pari ad *euro* 721.289,00 al netto dell'IVA;

VISTA la documentazione di gara relativa alla procedura in parola, avviata sulla piattaforma AcquistinretePA in data 31 ottobre 2017, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte al 4 dicembre 2017, successivamente postergato all'11 dicembre 2017;

VISTO il Contratto Quadro "Sistemi gestionali integrati per la P.A." - lotto 1 (di seguito: SGI) stipulato da Consip l'8 novembre 2017;

VISTA la segnalazione del 27 novembre 2017 con cui la Direzione Risorse Informative ha evidenziato che:

- il Contratto Quadro "Sistemi gestionali integrati per la P.A." lotto 1 risponde alle esigenze dell'Autorità al fine di gestire i servizi applicativi ICT, oggetto dell'attuale contratto Rep. 22/2015 per i servizi di sviluppo, conduzione, manutenzione e supporto del sistema informativo di AGCM – LOTTO 2 (CIG 5621322DA6), in scadenza a metà febbraio 2018;
- è opportuno valutare la possibilità di utilizzare il suddetto contratto SGI anche per l'acquisizione del sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle performance dell'Autorità, onde garantire l'unicità di interlocutore per la gestione degli applicativi ICT dell'Autorità, senza sovrapposizioni e/o

contrapposizioni tra più fornitori e conseguenti difficoltà nella determinazione di contenuti/modalità/tempistiche/responsabilità nell'esecuzione contrattuale;

CONSIDERATO che il Lotto 1 per le Amministrazioni centrali (CIG: 62103162E3) del citato Contratto quadro SGI, avente ad oggetto i servizi di sviluppo software, di gestione, manutenzione e assistenza e di supporto organizzativo, è stato attivato solo a seguito della relativa stipula tra Consip S.p.a. e l'aggiudicatario RTI Accenture Spa - Accenture Technology Solutions Srl - Leonardo Spa (già Finmeccanica Spa) - IBM Italia Spa - Sistemi Informativi Srl, intervenuta lo scorso 8 novembre 2017;

CONSIDERATO che al momento dell'avvio dell'Appalto specifico di cui alla citata determina n.131/2017 l'unico strumento Consip disponibile per l'acquisizione di un sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle performance dell'Autorità era il suddetto Accordo Quadro per i Servizi Applicativi alle Pubbliche Amministrazioni;

CONSIDERATO che ai fini dell'aggiudicazione del suddetto Appalto specifico sarà necessario porre in essere tutti gli adempimenti correlati ad una procedura selettiva da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con le relative tempistiche, dipendenti anche dal possibile avvio di sub-procedimenti consequenziali all'esame delle offerte, e con il coinvolgimento di risorse dell'Autorità, al fine di costituire l'apposita commissione giudicatrice che dovrà procedere all'esame tecnico/discrezionale delle offerte tecniche presentate, sulla base dei parametri di valutazione previsti dalla documentazione di gara, di cui uno solo di carattere tabellare, relativo all'efficientamento dei tempi di implementazione;

CONSIDERATO che, per contro, il citato Contratto quadro SGI prevede, per ciascuna delle singole fasi finalizzate all'avvio dell'esecuzione del contratto, tempi di risposta dell'unico fornitore brevi e predeterminati, nonché consente alla stazione appaltante di richiedere eventuali modifiche e/o integrazioni ritenute necessarie al fine di rendere il Progetto Esecutivo compatibile con il Piano dei Fabbisogni formulato dalla medesima Amministrazione;

CONSIDERATO che, ai fini della valutazione della convenienza economica, è stata acquisita dall'aggiudicatario del citato Contratto quadro SGI una stima dei costi complessivi, calcolati sulla base delle quotazioni del Contratto quadro medesimo applicate al dimensionamento delle attività previste nell'ambito dell'Appalto specifico, tenendo conto del relativo capitolato tecnico, pari a circa *euro* 530.000,00 Iva esclusa, e quindi pari ad una riduzione di circa il 30% della base d'asta dell'Appalto specifico di *euro* 721.289,00 Iva esclusa;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte relative all'Appalto specifico in parola, come sopra postergato, non è ancora scaduto, che non sono ancora scaduti i termini per la pubblicazione dei chiarimenti e che, allo stato, non è stata presentata alcuna offerta per la RdO n. 1753478 relativa all'Appalto specifico medesimo;

VISTO il documento di gara "RICHIESTA D'OFFERTA" relativo all'Appalto Specifico e, in particolare, il PUNTO 3.1.4 - paragrafo "Ulteriori considerazioni" lett. c);

CONSIDERATO che il sopravvenuto mutamento del quadro degli strumenti di acquisizione messi a disposizione da Consip ha determinato l'esigenza di procedere ad una nuova

valutazione dell'interesse pubblico originario, onde garantire il rispetto dei principi costituzionali di cui all'art. 97 della Costituzione, ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa;

CONSIDERATO che l'adesione al Contratto quadro SGI consente di ottenere una gestione più efficiente ed economica della procedura di acquisto, tenuto conto dell'unicità del fornitore, della riduzione e certezza dei tempi di attivazione del servizio, della predefinita della spesa da sostenere con una consistente riduzione dei costi rispetto alla base d'asta stimata nell'Appalto specifico;

RITENUTO, pertanto, che sulla base degli elementi di fatto e di diritto sopra specificati l'acquisizione del sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle performance dell'Autorità per il tramite del sopravvenuto Contratto Quadro "Sistemi gestionali integrati per la P.A." corrisponda all'interesse pubblico attuale, sia in termini di maggiore efficienza ed efficacia organizzativa e gestionale, che di complessiva economicità dell'operazione e che pertanto ricorrono i presupposti per procedere alla revoca della RdO n. 1753478 relativa all'Appalto Specifico indicato in oggetto,

DISPONE

per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- di revocare, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal documento "RICHIESTA D'OFFERTA" relativo all'Appalto Specifico al PUNTO 3.1.4 - paragrafo "Ulteriori considerazioni" lett. c), la RdO n. 1753478 relativa all'Appalto Specifico sulla base di Accordo Quadro "Servizi applicativi per le Pubbliche Amministrazioni" per l'affidamento del servizio di realizzazione del sistema informatico di controllo di gestione per la misurazione delle *performance* dell'Autorità - CIG 7260165DAD, avviata in data 31 ottobre 2017;
- di dare comunicazione, ai sensi della normativa vigente, del presente provvedimento agli operatori economici invitati alla procedura selettiva sopra specificata tramite piattaforma MEPA.

Il presente provvedimento viene altresì pubblicato sul sito www.agcm.it – sezione Autorità Trasparente.

Roma, 29 novembre 2017

Il Responsabile
Antonietta Messina
(FIRMATO DIGITALMENTE)